

Bogotá, D.C.,

CCE-20250409-168

Doctor

DAVID ANDRÉS GIRALDO

Subsecretario Comisión Primera Permanente del Plan

CONCEJO DE BOGOTÁ

Calle 36 No. 28A - 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTA 14-04-2025 07:47:07

2025ER9885 O 1 Fol:7 Anex:0

ORIGEN: REGION METROPOLITANA/LUIS FELIPE LOTA

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RTA PP. NO. 447 DE 2025

OBS: N~ CCE-20250409-168

Asunto: Respuesta Proposición No. 447 de 2025 “Megaproyecto navegabilidad y movilidad en el Río Bogotá, viabilizado en el Artículo 193, denominado *"Colaboración para la gestión de la navegabilidad y movilidad en el Río Bogotá" contemplado dentro del Acuerdo Distrital 927 de 2024"*.

Respetado Doctor Giraldo:

En atención al oficio del asunto, mediante el cual se nos remite el cuestionario de la Proposición No. 447 de 2025 aprobada en Sesión de la Comisión Primera Permanente del Plan el pasado 31 de marzo de 2025, cuyo tema es “Megaproyecto navegabilidad y movilidad en el Río Bogotá, viabilizado en el Artículo 193, denominado *"Colaboración para la gestión de la navegabilidad y movilidad en el Río Bogotá" contemplado dentro del Acuerdo Distrital 927 de 2024"*, presentada por el Concejal Oscar Bastidas Jacanamijoy, sobre el particular, por parte de Región Metropolitana Bogotá Cundinamarca, procedemos con las respuestas en los asuntos de nuestra competencia así:

1. Mencione, ¿A la fecha cómo se ha dado cumplimiento a lo establecido en el Artículo 193 del Plan Distrital de Desarrollo?
2. Describa, ¿Qué entidades distritales están obligadas a dar cumplimiento al Artículo 193 del Plan Distrital de Desarrollo y cuál es su papel en el trabajo coordinado y cooperativo con la Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca, los diversos actores y municipios implicados?
3. Mencione y anexe la proyección, decretos distritales, estudios previos, estudios de prefactibilidad, estudios de factibilidad o similares que contemplen la implementación efectiva de programas y políticas que promuevan una gestión integrada y sostenible del Río Bogotá. Incluya en su respuesta los estudios previos



Correo institucional:

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7



Dirección:

Avenida Calle 26 #57-83,

Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



Teléfono Conmutador:

+57 (601) 384 0687

o estudios de prefactibilidad que expongan los 7 posibles embarcaderos que están contemplados para la primera fase del megaproyecto del Río Bogotá.

4. Discrimine económicamente aspecto por aspecto, ¿cómo se realiza y tiene proyectada la inversión de los primeros 250.000 millones de pesos que contempla la Fase 1 del megaproyecto del Río Bogotá.?
5. Teniendo en cuenta que el megaproyecto contempla el transporte hasta de 120.000 pasajeros por día, exponga de manera detallada, ¿cuáles serían las 7 posibles rutas que recorrerán el Río Bogotá?, especifique en su respuesta:
 - la capacidad de pasajeros a transportar por día por cada una de las rutas punto o embarcadero de salida y llegada de cada una de las rutas, la distancia en Kilómetros que recorrerá cada una de las rutas dentro del Megaproyecto.
6. De manera detallada discrimine las 3 fases que contempla el megaproyecto para establecer un esfuerzo conjunto que tiene como objetivo la implementación efectiva de programas y políticas que promuevan una gestión integrada y sostenible del Río Bogotá.
7. Indique gráficamente en un mapa la ubicación específica de cada uno de los 7 embarcaderos contemplados a construirse dentro de la primera Fase del megaproyecto que hará posible la navegabilidad del Río Bogotá. De igual manera cuáles serán las características específicas o posibles de cada uno de los embarcaderos y mencione con qué servicios contaría cada uno de los embarcaderos contemplados.
8. Indique gráficamente en un mapa y exponga de manera detallada qué áreas o predios son necesarios para la construcción de cada uno de los 7 embarcaderos contemplados en el megaproyecto para la navegabilidad del Río Bogotá, especifique si se requieren de manera concreta manzanas catastrales para futura oferta de compra a adquirir para la construcción de dichos embarcaderos.

Respuesta:

En primer lugar, es preciso destacar que la RMBC fue creada por el Acto Legislativo no. 02 del 22 de julio de 2020, que modificó el artículo 325 de la Constitución Política, y reglamentada a través de la Ley 2199 de 2022. En este sentido, el artículo 2 de esta ley establece que la RMBC tiene como finalidad garantizar la formulación y ejecución de políticas públicas, planes, programas y proyectos de desarrollo sostenible, así como la prestación oportuna y eficiente de los servicios a su cargo, promoviendo el desarrollo

**Correo institucional:**

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7

**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

armónico, la equidad, el cierre de brechas entre los territorios y la ejecución de obras de interés regional.

De esta manera, los artículos 9 y 10 de la referida ley disponen que le corresponderá a la RMBC ejercer, en el marco de los principios de concurrencia, complementariedad, coordinación y subsidiariedad, competencias en el área temática de movilidad, lo cual implica, entre otros aspectos planear y desarrollar en su ámbito geográfico la infraestructura para la movilidad entre los municipios de su jurisdicción, teniendo en cuenta las determinantes ambientales, **en articulación interinstitucional con la Nación y el resto de los territorios colindantes con la Región Metropolitana.**

Asimismo, el artículo 32 *ibidem* creó la Agencia Regional de Movilidad (ARM), entidad pública adscrita a la RMBC, encargada de la planeación, gestión y cofinanciación de la movilidad y el transporte a nivel regional. En efecto, esta disposición señala que la ARM:

“(...) estará a cargo del Sistema de Movilidad Regional, el cual está integrado por el conjunto de infraestructuras y servicios de transporte público y privado de carácter regional que conectan las personas y mercancías entre los municipios del ámbito geográfico de la movilidad, así como los demás elementos requeridos para su organización, planeación, gestión, regulación, financiación y operación.

En materia de transporte público de pasajeros terrestre y férreo, la Agencia Regional de Movilidad, sin que medie requisito adicional, estará a cargo y ejercerá como autoridad de transporte de todas las modalidades de transporte público de pasajeros que conecten a los municipios del ámbito geográfico de la movilidad previsto en la presente ley (...). (Negrilla fuera del texto original)

Particularmente, el artículo 33 de la mencionada Ley 2199 de 2022 indica que la referida entidad tiene, entre otras funciones, las siguientes:

- b) *Planear, formular, estructurar, regular, financiar, construir, operar o mantener directa o indirectamente servicios e infraestructura de transporte y de logística en la Región Metropolitana [...].*
- c) *Ejercer la autoridad de transporte de las modalidades y radios de acción a su cargo, para lo cual podrá otorgar permisos y habilitaciones, definir y adoptar la política tarifaria, conforme a los parámetros establecidos por el Ministerio de Transporte [...].*



Correo institucional:

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7



Dirección:

Avenida Calle 26 #57-83,
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



Teléfono Conmutador:

+57 (601) 384 0687

- d) *Regular integralmente la prestación del servicio de transporte público regional, en su jurisdicción, conforme a las leyes, la reglamentación expedida por el Ministerio de Transporte [...].*

Precisado el ámbito de competencia de la RMBC y de la ARM, el cual, como fue señalado, comprende funciones relacionadas con el ejercicio de la autoridad de transporte de pasajeros terrestre y férrea, la estructuración y ejecución de proyectos, así como la coordinación de la carga y logística regional, es importante destacar que para el desarrollo de las políticas públicas, planes, programas y proyectos que materialicen las funciones aludidas se requiere que el Consejo Regional, máximo órgano de gobierno de la RMBC, de acuerdo con lo dispuesto en el literal a) del numeral 1 y el numeral 5 del artículo 21 de la Ley 2199 de 2022,¹ identifique por medio de la declaratoria de hechos metropolitanos aquellos fenómenos o asuntos en los que desea que la RMBC ejerza sus competencias y, posteriormente, pueda realizar inversiones a través de la inclusión de proyectos específicos en el presupuesto anual de la entidad.

En lo que respecta a la movilidad, actualmente, se encuentran identificados² y declarados³ tres hechos metropolitanos, cuyo ámbito geográfico comprende a Bogotá y 17 municipios de Cundinamarca⁴. Estos hechos metropolitanos son:

1. Gestión integral del sistema regional de transporte público de pasajeros,
2. Integración y gestión de la actividad de carga y logística regional, y
3. Planeación, integración y gestión de la infraestructura de transporte y accesibilidad.

En relación con lo anterior, es preciso señalar que el artículo 8 del Acuerdo Regional 8 de 2023 estableció que los documentos técnicos de soporte de la declaratoria de los

¹ El Consejo Regional ejercerá funciones en materia de planificación; de racionalización de la prestación de los servicios públicos; de obras de interés metropolitano; de recursos naturales, manejo y conservación del ambiente; de transporte; fiscal y administrativa, en los siguientes términos:

1. En materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sustentable del territorio: a) Declarar los Hechos Metropolitanos. (...)

5. En materia de transporte:

a) Adoptar las políticas de movilidad metropolitana y los instrumentos de planificación en materia de transporte metropolitano a las que deben sujetarse las entidades territoriales de la Región Metropolitana.

b) Ejercer la función de autoridad metropolitana de transporte público.

(...)

d) Formular y adoptar instrumentos para la planificación y desarrollo del transporte metropolitano, en el marco del Plan Estratégico de la Región Metropolitana”.

² Acuerdo Regional No. 6 de 2022

³ Acuerdo Regional No. 8 de 2023

⁴ Cajicá, Chía, Cota, Facatativá, Funza, La Calera, Madrid, Mosquera, Soacha, Tenjo, Zipaquirá, Tocancipá, Sibate, Sopó, Tabio, Gachancipá y El Rosal.

**Correo institucional:**

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7

**Dirección:**

Avenida Calle 26 #57-83,
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15

**Teléfono Conmutador:**

+57 (601) 384 0687

mencionados hechos metropolitanos hacen parte integral del referido acuerdo e incluyen la hoja de ruta de los planes y programas que se proponen para su gestión. Específicamente, para cada uno de estos hechos, de acuerdo con los beneficios económicos, sociales y ambientales esperados, los documentos técnicos de soporte establecen los programas junto con su descripción general, así como los proyectos que, a la fecha, y teniendo en cuenta el principio de gradualidad establecido en la Ley 2199 de 2022,⁵ han sido identificados.

En ese contexto, en el marco de los hechos metropolitanos relacionados con el área temática de movilidad, la RMBC directamente y a través de la ARM ha venido impulsando una serie de proyectos para mejorar la movilidad y el transporte público regional, en virtud de las necesidades planteadas por los asociados a esta entidad y el deber de gestionar eficientemente los recursos disponibles priorizando inversiones en ciertas iniciativas.

Particularmente, en los documentos técnicos de soporte de los hechos metropolitanos *“Gestión integral del sistema regional de transporte público de pasajeros”* y *“Planeación, integración y gestión de la infraestructura de transporte y accesibilidad”* se definieron, inicialmente, algunos programas y proyectos preliminares por abordar considerando principio de gradualidad (art. 5 Ley 2991 de 2022) que condiciona la asunción de competencias y funciones por parte de la RMBC. A la fecha, dentro de estos programas y proyectos no se ha incluido lo relacionado con el análisis del Río Bogotá como alternativa de movilidad.

En todo caso, es pertinente indicar que, como lo establece el capítulo *“Evaluación y ajustes”* de cada uno de los documentos técnicos de soporte a los que se ha hecho referencia, los programas y proyectos allí enlistados son enunciativos, susceptibles de ajustes y cambios, de acuerdo con los procedimientos de evaluación periódica definidos, y siguiendo los protocolos que se definen para las modificaciones a lo consignado en esos documentos. Asimismo, la viabilidad presupuestal de los proyectos está condicionada a su inclusión en el presupuesto de la entidad, el cual debe ser aprobado por el Consejo Regional mediante Acuerdo Regional.

⁵ *“(…) La Región Metropolitana asumirá sus funciones y competencias de manera gradual, teniendo en cuenta su capacidad técnica y financiera”.* Cfr. Núm. 6 art. 5 Ley 2199 de 2022.



Correo institucional:

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7



Dirección:

Avenida Calle 26 #57-83,
Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



Teléfono Conmutador:

+57 (601) 384 0687

Para lo anterior, se tendrá en cuenta que, como es mencionado en su solicitud, el Distrito Capital, socio de la RMBC, en el artículo 193 del Acuerdo 927 de 2024 *“Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”*, indicó lo siguiente:

“(…) Colaboración para la gestión de la navegabilidad y movilidad en el Río Bogotá. En el marco de las competencias metropolitanas previamente establecidas y reconociendo las competencias adoptadas en el marco de los hechos regionales ya declarados en la Región Metropolitana sobre los temas de movilidad y navegabilidad del Río Bogotá, la Administración Distrital trabajará de manera coordinada y cooperativa con la RMBC y los diversos actores y municipios implicados. Este esfuerzo conjunto tiene como objetivo la implementación efectiva de programas y políticas que promuevan una gestión integrada y sostenible del Río, respetando siempre las competencias y marcos de acción definidos en los acuerdos regionales, la normatividad aplicable y el contexto de la Región Metropolitana”. (Negrilla original y subrayado fuera de texto).

En ese orden, de acuerdo con las capacidades técnicas y financieras de la RMBC y de la ARM y, de forma gradual y progresiva, se viene analizando la posible inclusión de otros programas y proyectos con impacto regional, en el marco de los citados hechos metropolitanos, entre ellos, los relacionados con el desarrollo de los estudios que permitan determinar la factibilidad del Río Bogotá como alternativa de movilidad y transporte público, así como sus condiciones de operación en el corto, mediano y largo plazo.

En todo caso, se destaca que, para la materialización de los proyectos definidos con el fin de alcanzar los objetivos de los hechos metropolitanos declarados se deben establecer responsables, en un marco de coordinación interinstitucional. De manera preliminar, se considera que la iniciativa para analizar la navegabilidad del Río Bogotá deberá involucrar instancias del Gobierno nacional como el Ministerio de Transporte, la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), de conformidad con las funciones que les asignan, respectivamente, los Decretos 87 de 2011⁶, 4165 de 2011⁷ y 1292

⁶ “Artículo 1. El Ministerio de Transporte tiene como objetivo primordial la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y regulación económica en materia de transporte, tránsito e infraestructura de los modos de transporte carretero, marítimo, **fluvial**, férreo y aéreo y la regulación técnica en materia de transporte y tránsito de los modos carretero, marítimo, fluvial y férreo”. (Negrilla fuera de texto)

⁷ “Artículo 3°. Objeto. Como consecuencia del cambio de naturaleza, **la Agencia Nacional de Infraestructura, tendrá por objeto planear, coordinar, estructurar, contratar, ejecutar, administrar y evaluar proyectos de concesiones y otras formas de Asociación Público Privada (APP), para el diseño, construcción, mantenimiento, operación, administración y/o explotación de la infraestructura pública de transporte en todos sus modos y de los servicios conexos o relacionados y el desarrollo de proyectos de asociación público privada para otro tipo de infraestructura pública cuando así lo determine**



de 2021⁸, así como la RMBC, el Distrito Capital y demás municipios que se encuentran ubicados en su cuenca.

En los anteriores términos, se emite respuesta clara, oportuna y concreta frente a la petición recibida, no sin antes recordar que estamos a su disposición para cualquier otra consulta o información relacionada con el objeto y funciones de nuestra competencia.




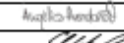
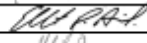

Esperamos haber dado respuesta satisfactoria a todos los cuestionamientos. Seguimos trabajando por la asociatividad regional y el avance de la Región.

Atentamente,

LUIS LOTA

Director

Región Metropolitana Bogotá – Cundinamarca

Rol	Nombre y cargo	VoBo
Elaboró	Angie Rincón – Contratista Subdirección de Planeación Regional y Metropolitana	
	Juan Camilo Molina – Contratista Subdirección de Planeación Regional y Metropolitana	
Revisó	Clara Márquez – Jefe Oficina Jurídica	
	Angélica Avendaño – Contratista Dirección General	
	Elliot Parra – Contratista Oficina Jurídica	
Proyectó	María del Pilar Velásquez – Contratista Dirección General	

expresamente el Gobierno Nacional respecto de infraestructuras semejantes a las enunciadas en este artículo, dentro del respeto a las normas que regulan la distribución de funciones y competencias y su asignación". (Negrilla fuera de texto)

⁸ "ARTÍCULO 2°. FUNCIONES DEL INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS - INVÍAS. Para el cumplimiento de sus objetivos el Instituto Nacional de Vías - INVÍAS, desarrollará las siguientes funciones generales: (...) 2.20 Definir, expedir y adoptar la regulación técnica relacionada con la infraestructura de los modos de transporte carretero, **fluvial**, férreo y marítimo". (Negrilla fuera de texto)



Correo institucional:

contactenos@regionmetropolitana.gov.co

NIT: 901665578-7



Dirección:

Avenida Calle 26 #57-83,

Edificio CEMSA Torre 8 / Piso 15



Teléfono Conmutador:

+57 (601) 384 0687